

Otydlig ansvarsfördelning mellan styrelsen och övriga nämnder

Granskning av reglementen

I februari 2014 beslutade fullmäktige om nya reglementen för landstingsstyrelsen, hälso- och sjukvårdsnämnden och nämnden för funktionshinder och habilitering. Revisorerna riktar kritik mot att landstingsstyrelsen inte säkerställt en tillräcklig beredning inför fullmäktiges beslut om reglementena.

En eller flera förvaltningar?

I reglementet till landstingsstyrelsen kan man läsa att styrelsen har personalansvar för landstingets staber och verksamhetsområdena primärvård och service. Styrelsen ska enligt reglementet biträdas av landstingsdirektören och en landstingsgemensam förvaltning.

Av reglementena till hälso- och sjukvårdsnämnden och nämnden för funktionshinder och habilitering framgår att även de har personalansvar. Hälso- och sjukvårdsnämnden har personalansvar för verksamhetsområdena medicin, regionvård och kirurgi. Nämnden för funktionshinder och habilitering har personalansvar för verksamheterna habiliteringscentrum, hjälpmedel och tolkcentralen. Båda nämnderna ska biträdas av landstingsdirektören och en landstingsgemensam förvaltning.

Av nämndernas reglemente framgår inte hur nämndernas personalansvar förhåller sig till den landstingsgemensamma förvaltningen. Innebär personalansvaret exempelvis att nämnderna har rätt att anställa egen personal? Inte heller framgår av reglementena vad som avses med den gemensamma förvaltningen:

- Är tanken att landstinget har olika arbetsgivare men en landstingsgemensam förvaltning?

- Är tanken att nämnderna har egna förvaltningar men kan hämta stöd från landstingets staber i fråga om stabsstöd?
- Är tanken att det endast finns en gemensam förvaltning under landstingsstyrelsen från vilka nämnderna kan beställa tjänster?

Även i andra delar av reglementena finns det otydliga avsnitt som behöver utredas. Begreppen ”politisk styrning” och ”driftsansvar” är exempel på två återkommande begrepp i reglementena. Innebörden av begreppen är inte förklarade i reglementena och heller inte kända från kommunallagen.

Granskningen identifierar att det i reglementet även finns formuleringar som innebär att såväl landstingsstyrelsen som styrelsens arbetsutskott fått mer långtgående ansvar än vad som är möjligt enligt kommunallagen.

Revisorerna rekommenderar landstingsstyrelsen att föreslå nya reglementen för fullmäktige.

Rapport: ”Ansvarsfördelningen mellan landstingsstyrelsen och nämnder”. För ytterligare information kontakta Richard Norberg, tel. 090-785 7090. Den kompletta rapporten finns på landstingets hemsida www.vll.se men kan även beställas från landstingets revisionskontor.